



# Báo cáo đánh giá

## KẾT QUẢ CHIẾN DỊCH GIẢM THIỂU VI PHẠM VỀ ĐỘNG VẬT HOANG DÃ 2019 - 2020

### Kết quả chung

Nỗ lực của chính quyền và các cơ quan chức năng trên địa bàn thành phố Tam Kỳ (tỉnh Quảng Nam), thành phố Đà Nẵng và thành phố Huế (tỉnh Thừa Thiên Huế) trong quá trình thực hiện chiến dịch giảm thiểu vi phạm về động vật hoang dã (ĐVHD) giai đoạn 2019 – 2020 đã cho thấy những kết quả rất tích cực. Theo đó, cơ quan chức năng ở các thành phố Huế, Đà Nẵng và Tam Kỳ đã xóa bỏ thành công 86,3% các dấu hiệu vi phạm về ĐVHD được phát hiện qua chiến dịch. Đặc biệt, Đà Nẵng đạt tỷ lệ xử lý thành công các dấu hiệu vi phạm về ĐVHD cao nhất trong ba thành phố, với mức 94%. Tỷ lệ này ở Huế là 88% và Tam Kỳ là 77%.

TIÊU CHÍ	ĐỊNH NGHĨA	KẾT QUẢ	TỶ LỆ PHẦN TRĂM
<b>Tình trạng vi phạm về ĐVHD</b>	Tỷ lệ phần trăm số cơ sở có dấu hiệu vi phạm về ĐVHD trên tổng số cơ sở được khảo sát	81 cơ sở có vi phạm trong tổng số 1.369 cơ sở được khảo sát	<b>5.9%</b>
<b>Hiệu quả công tác xử lý vi phạm về ĐVHD</b>	Tỷ lệ phần trăm các dấu hiệu vi phạm về ĐVHD được các cơ quan chức năng xử lý thành công trên tổng số cơ sở có dấu hiệu vi phạm được phát hiện	63/81 cơ sở trước đó có ghi nhận dấu hiệu vi phạm đã chấp hành luật bảo vệ ĐVHD nhờ nỗ lực của các cơ quan chức năng	<b>88.7%</b>
<b>Phản hồi của cơ quan chức năng trong việc xử lý vi phạm liên quan đến ĐVHD</b>	Tỷ lệ phần trăm vi phạm về ĐVHD được thông báo tới các cơ quan chức năng và nhận được phản hồi chính thức từ các cơ quan này	49/51 vi phạm về ĐVHD đã nhận được phản hồi từ các cơ quan chức năng sau khi được thông báo tới những cơ quan này	<b>96.1%</b>
<b>Hiệu quả xử lý vi phạm về ĐVHD liên quan đến động vật sống</b>	Tỷ lệ phần trăm dấu hiệu vi phạm liên quan đến ĐVHD còn sống đã được xử lý thành công trong năm 2020	22/38 vi phạm liên quan đến ĐVHD còn sống được xử lý thành công sau khi được thông báo tới cơ quan chức năng	<b>57.9%</b>

### Ghi chú:

- Giai đoạn khảo sát: 2019 - 2020
  - Hoạt động khảo sát được thực hiện tại khu vực trung tâm chính của 3 thành phố: Huế (16/27 phường), Đà Nẵng (3/8 quận), Tam Kỳ (6/9 phường).
  - Số lượng (theo loại hình) các cơ sở có vi phạm: 72 nhà hàng và 9 hiệu thuốc y dược cổ truyền.
- Phản hồi của cơ quan chức năng trong việc xử lý vi phạm về ĐVHD và hiệu quả công tác xử lý vi phạm liên quan đến ĐVHD còn sống được đánh giá dựa trên các vi phạm do người dân thông báo và chuyển giao thông tin đến cơ quan chức năng tại tỉnh Thừa Thiên Huế, TP. Đà Nẵng và tỉnh Quảng Nam trong thời gian từ tháng 1/2020 đến tháng 12/2020.

## Nhận xét

Kết quả khảo sát cho thấy các cơ sở có dấu hiệu vi phạm về ĐVHD tại các thành phố miền Trung trong giai đoạn 2019-2020 chỉ ở mức 5,9% trên tổng số các cơ sở khảo sát. Con số này cho thấy tình trạng tiêu thụ ĐVHD tuy có xảy ra tại miền Trung, nhưng tỷ lệ thấp hơn nhiều so với những ghi nhận trước đó tại Hà Nội (11%) và thành phố Hồ Chí Minh (8%) trong giai đoạn 2017-2018.

Đáng chú ý, các cơ quan chức năng đã xử lý thành công 88,7% trong tổng số các dấu hiệu vi phạm được báo cáo trong giai đoạn khảo sát. Đây là kết quả của những nỗ lực bền bỉ của các cơ quan chức năng có liên quan tại thành phố Tam Kỳ, thành phố Huế và thành phố Đà Nẵng trong công tác giảm thiểu vi phạm về tiêu thụ ĐVHD trên địa bàn.

Kết quả này của các đô thị miền Trung cao hơn kết quả tốt nhất đã từng được ghi nhận tại Hà Nội và thành phố Hồ Chí Minh trong nỗ lực tương tự nhằm giảm thiểu vi phạm về tiêu thụ ĐVHD. Trong đó, chính quyền thành phố Hà Nội đã giảm thiểu thành công 65% các dấu hiệu vi phạm phát hiện trên địa bàn. Con số này tại thành phố Hồ Chí Minh là 82%. Tuy nhiên, cần lưu ý là số lượng dấu hiệu vi phạm ghi nhận tại Hà Nội và thành phố Hồ Chí Minh cao hơn đáng kể so với con số ghi nhận tại các đô thị miền Trung.

ENV cho rằng thành công trong công tác xử lý vi phạm về ĐVHD ở thành phố Huế, thành phố Đà Nẵng và thành phố Tam Kỳ là minh chứng cho hiệu quả của chính quyền địa phương trong việc lãnh đạo, chỉ đạo công tác xử lý vi phạm về ĐVHD ở ba thành phố này. Đây là tấm gương cho các địa phương khác noi theo trong bối cảnh cả nước đang nỗ lực xử lý tình trạng buôn bán ĐVHD trái phép – nhiều khả năng là nguyên nhân lan truyền các dịch bệnh nguy hiểm có nguồn gốc từ động vật sang người như Covid-19.

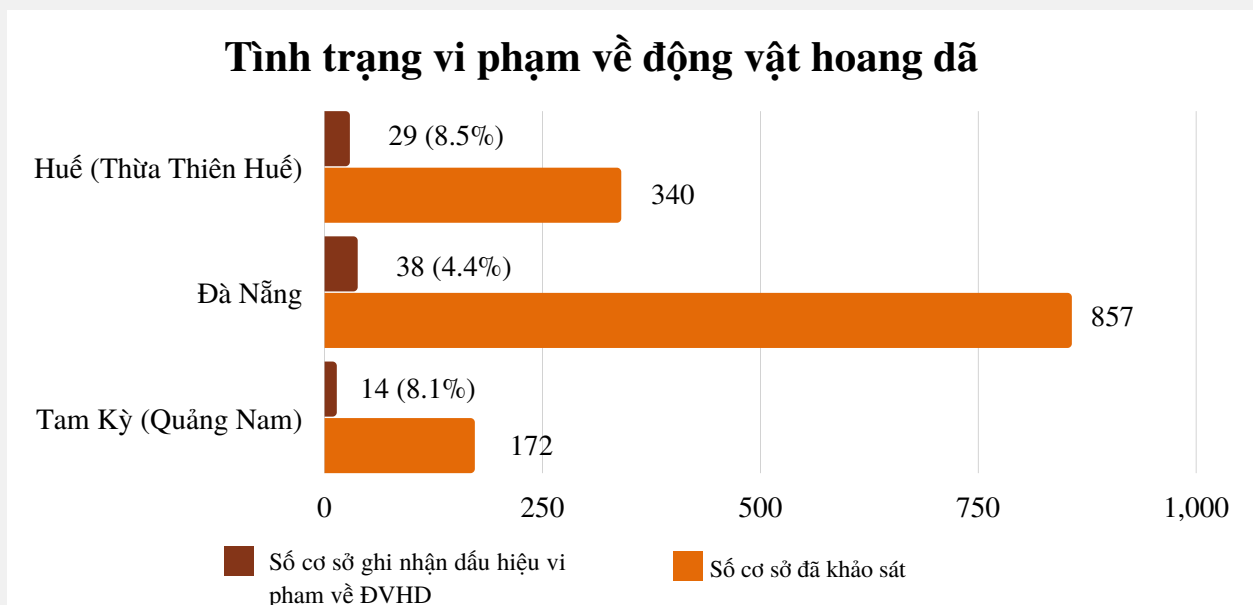
Tỷ lệ phản hồi của cơ quan chức năng là một yếu tố quan trọng nhằm thiết lập cơ chế hợp tác hiệu quả giữa người dân và các cơ quan chức năng trong nỗ lực xử lý các vi phạm về ĐVHD. Tỷ lệ phản hồi chính là một chỉ số để đánh giá mối quan hệ hợp tác này. Tỷ lệ phản hồi của cơ quan chức năng tại Quảng Nam, Đà Nẵng và Thừa Thiên Huế đối với các dấu hiệu vi phạm do người dân thông báo qua ENV bình quân đạt 96,1%, cho thấy vị thế dẫn đầu của các cơ quan chức năng miền Trung trong nỗ lực giảm thiểu vi phạm về ĐVHD so với các địa phương khác trên cả nước.

Bên cạnh đó, các cơ quan chức năng tại 3 địa phương đã xử lý thành công 57,9% vụ việc có dấu hiệu vi phạm liên quan đến ĐVHD còn sống (ĐVHD bị tịch thu hoặc được tự nguyện chuyển giao cho cơ quan Nhà nước có thẩm quyền). Kết quả này cho thấy những nỗ lực ở cả ba địa phương đã đến rất gần với kỳ vọng của ENV về tỷ lệ xử lý thành công các vi phạm liên quan đến ĐVHD còn sống đạt mức từ 60-80%. Tuy nhiên, tỷ lệ chung ở ba địa phương này còn có thể cao hơn nhiều nếu Quảng Nam thành công hơn nữa trong công tác xử lý các vi phạm liên quan đến ĐVHD sống được thông báo đến địa phương này. Năm 2020, chỉ có khoảng 26% các dấu hiệu vi phạm liên quan đến ĐVHD còn sống ở Quảng Nam có kết quả thành công, trong khi tỷ lệ này tương đối cao ở Đà Nẵng và Thừa Thiên Huế, với mỗi tỉnh đạt khoảng 80%.

## SO SÁNH HIỆU QUẢ CÔNG TÁC XỬ LÝ VI PHẠM VỀ TIÊU THỤ ĐVHD TẠI CÁC ĐỊA BÀN ĐƯỢC KHẢO SÁT

### TÌNH TRẠNG VI PHẠM VỀ ĐVHD

Tỷ lệ phần trăm số cơ sở có dấu hiệu vi phạm về ĐVHD trên tổng số cơ sở được khảo sát



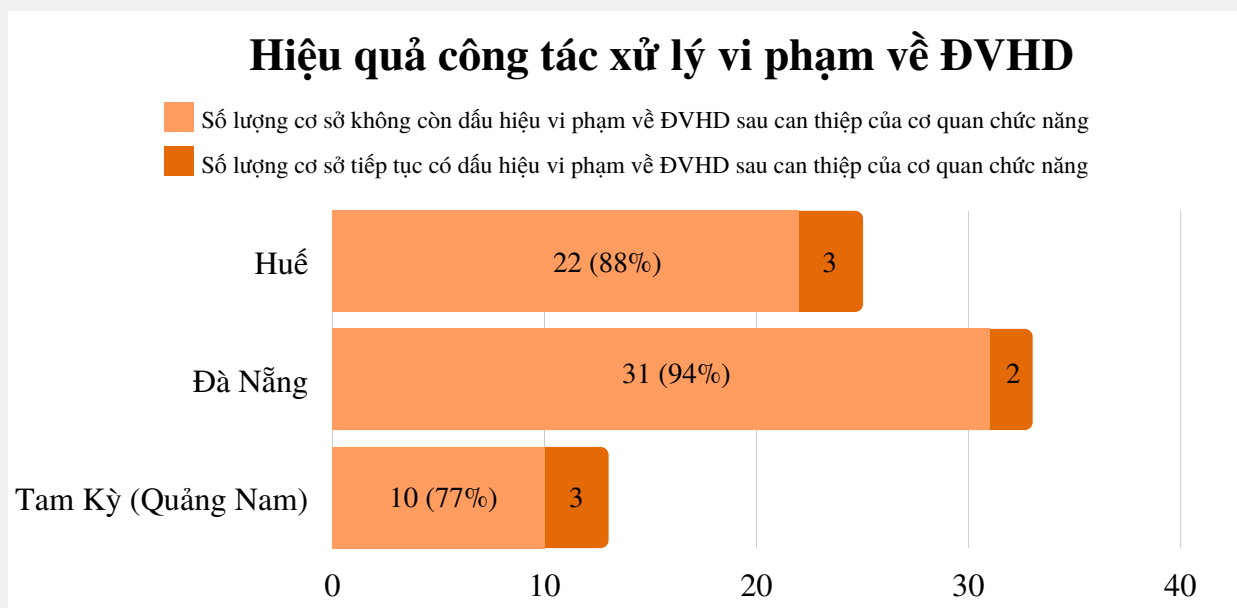
## Đánh giá

Thành phố Huế (Thừa Thiên Huế) có tỷ lệ cơ sở có dấu hiệu vi phạm về ĐVHD cao nhất (8,5%) - tăng nhẹ so với tỷ lệ được ghi nhận ở thành phố Huế trong chiến dịch 2017-2018 với 7% các cơ sở được khảo sát có dấu hiệu vi phạm về ĐVHD.

Chiến dịch lần đầu tiên được thực hiện tại thành phố Tam Kỳ (Quảng Nam) đã ghi nhận 8,1% các cơ sở được khảo sát có ghi nhận dấu hiệu vi phạm về ĐVHD, đưa Tam Kỳ đứng vị trí thứ hai về mức độ phổ biến của vi phạm về ĐVHD. Trong khi đó, Đà Nẵng ghi nhận tỷ lệ cơ sở có dấu hiệu vi phạm về ĐVHD thấp hơn nhiều với chỉ 4,4% số cơ sở được khảo sát có dấu hiệu vi phạm về ĐVHD, giảm đáng kể so với mức 11% trong chiến dịch khảo sát năm 2013-2015. Mức giảm này cho thấy tính nghiêm ngặt và hiệu quả hơn trong nỗ lực thực thi pháp luật về bảo vệ ĐVHD tại thành phố Đà Nẵng.

## HIỆU QUẢ CÔNG TÁC XỬ LÝ VI PHẠM VỀ ĐVHD

*Tỷ lệ xử lý thành công các dấu hiệu vi phạm về ĐVHD*



**Lưu ý:** Một số cơ sở bị phát hiện có dấu hiệu vi phạm trong lần khảo sát đầu tiên không còn hoạt động trong các đợt khảo sát tiếp theo, do đó không được đưa vào kết quả đánh giá tỷ lệ xử lý thành công vi phạm về ĐVHD.

## Đánh giá

Mặc dù có số lượng cơ sở ghi nhận dấu hiệu vi phạm về ĐVHD cao nhất, thành phố Đà Nẵng đã thể hiện rõ quyết tâm trong công tác xử lý với 94% cơ sở không còn ghi nhận dấu hiệu vi phạm về ĐVHD sau sự can thiệp của cơ quan chức năng. Tỷ lệ này ở thành phố Huế là 88%, tiếp theo là thành phố Tam Kỳ với 77%.

Điều đáng chú ý là trong giai đoạn 2017-2018, tỷ lệ xử lý thành công của Huế đạt 100%, nghĩa là cả 11 cơ sở có ghi nhận vi phạm trong giai đoạn này không còn dấu hiệu vi phạm về ĐVHD sau sự can thiệp của cơ quan chức năng.

ENV đánh giá cao nỗ lực của các cơ quan chức năng các thành phố miền Trung trong việc xử lý các vi phạm về tiêu thụ ĐVHD trên địa bàn. Tuy nhiên, ENV cho rằng chính quyền thành phố Huế và thành phố Tam Kỳ vẫn cần quyết tâm hơn nữa để đạt được kết quả tốt hơn trong nỗ lực xử lý thành công các dấu hiệu vi phạm về ĐVHD trên địa bàn trong những chiến dịch khảo sát tiếp theo. ENV cũng kêu gọi các thành phố đặt mục tiêu xử lý thành công ít nhất 90% các cơ sở có dấu hiệu vi phạm pháp luật về ĐVHD. ENV tin rằng đây là mục tiêu nằm trong tầm tay của chính quyền thành phố Huế và Tam Kỳ nếu thực sự quyết tâm.

## HIỆU QUẢ CÔNG TÁC XỬ LÝ VI PHẠM VỀ ĐVHD DO NGƯỜI DÂN THÔNG BÁO TẠI CÁC ĐỊA PHƯƠNG

Tỷ lệ phản hồi của các cơ quan chức năng mỗi thành phố đối với những vi phạm được người dân thông báo như thế nào?

Địa phương	Thừa Thiên Huế	Đà Nẵng	Quảng Nam
Tỷ lệ phần trăm	100%	100%	90%
Số lượng vi phạm được người dân thông báo	6	25	20
Số lượng vi phạm được xác nhận đã xử lý*	6	25	18

**Đánh giá:** Tỷ lệ phản hồi của cơ quan chức năng đối với các vi phạm về ĐVHD do người dân thông báo qua ENV tại Thừa Thiên Huế và Đà Nẵng rất xuất sắc. Các cơ quan chức năng tại Thừa Thiên Huế và Đà Nẵng đều phản hồi 100% đối với các vi phạm được phát hiện (6 vụ việc tại Huế và 25 vụ việc tại Đà Nẵng). Tỷ lệ phản hồi của cơ quan chức năng tại Quảng Nam là 90% trong đó 18/20 dấu hiệu vi phạm về ĐVHD được người dân thông báo đến các cơ quan chức năng đã được xác nhận xử lý.

\*Thông số này chỉ được đánh giá trên cơ sở các vi phạm do người dân thông báo đến ENV và được cơ quan chức năng địa phương xử lý, thông tin kết quả đến ENV. ENV liên tục cập nhật thông tin để lưu trữ chính xác kết quả vụ việc trên Hệ thống Cơ sở dữ liệu vi phạm về ĐVHD.

## HIỆU QUẢ XỬ LÝ VI PHẠM LIÊN QUAN ĐẾN ĐVHD CÒN SỐNG

Thành công của mỗi địa phương trong việc xử lý các vi phạm liên quan đến ĐVHD còn sống như thế nào?

Địa phương	Thừa Thiên Huế	Đà Nẵng	Quảng Nam
Tỷ lệ phần trăm	80%	77.8%	26.7%
Số vụ việc liên quan đến ĐVHD còn sống được thông báo	5	18	15
Số vụ việc có kết quả xử lý thành công*	4	14	4

**Đánh giá:** Đà Nẵng là địa phương thành công nhất trong việc xử lý các dấu hiệu vi phạm liên quan đến ĐVHD còn sống được thông báo, với kết quả thành công được ghi nhận trên gần 80% các vụ việc được thông báo (14/18 vụ việc). Tương tự, Thừa Thiên Huế cũng đã giải quyết thành công 4/5 vụ việc liên quan đến động vật sống được thông báo. Trong khi đó, Quảng Nam chỉ thành công trong việc giải quyết 4 trên tổng số 15 các vụ việc có dấu hiệu vi phạm liên quan đến ĐVHD còn sống được người dân thông báo, đạt tỷ lệ 26,7%.

Hiệu quả xử lý những vụ việc liên quan tới ĐVHD còn sống là yếu tố phản ánh rõ nét hiệu quả công tác xử lý các vụ việc đòi hỏi phải xử lý nhanh chóng khi có ĐVHD bị nuôi nhốt trái phép trên địa bàn. ENV hy vọng các cơ quan chức năng của Quảng Nam sẽ xử lý tốt hơn các vi phạm liên quan đến ĐVHD còn sống để đạt được tỷ lệ thành công tương tự như kết quả mà các cơ quan chức năng ở Thừa Thiên Huế và Đà Nẵng đã đạt được.

\*Số vụ thành công được hiểu là các cá thể động vật sống bị buôn bán hoặc nuôi nhốt trái phép đã được tịch thu theo quy định của pháp luật.

# TỔNG QUAN VỀ CHIẾN DỊCH GIẢM THIỂU VI PHẠM VỀ ĐVHD

Từ năm 2013, ENV đã xây dựng và bắt đầu thực hiện chương trình đánh giá mức độ phổ biến của các vi phạm về ĐVHD trên địa bàn các thành phố lớn tại Việt Nam cũng như đánh giá hiệu quả giải quyết các vi phạm được thông báo của các cơ quan chức năng.

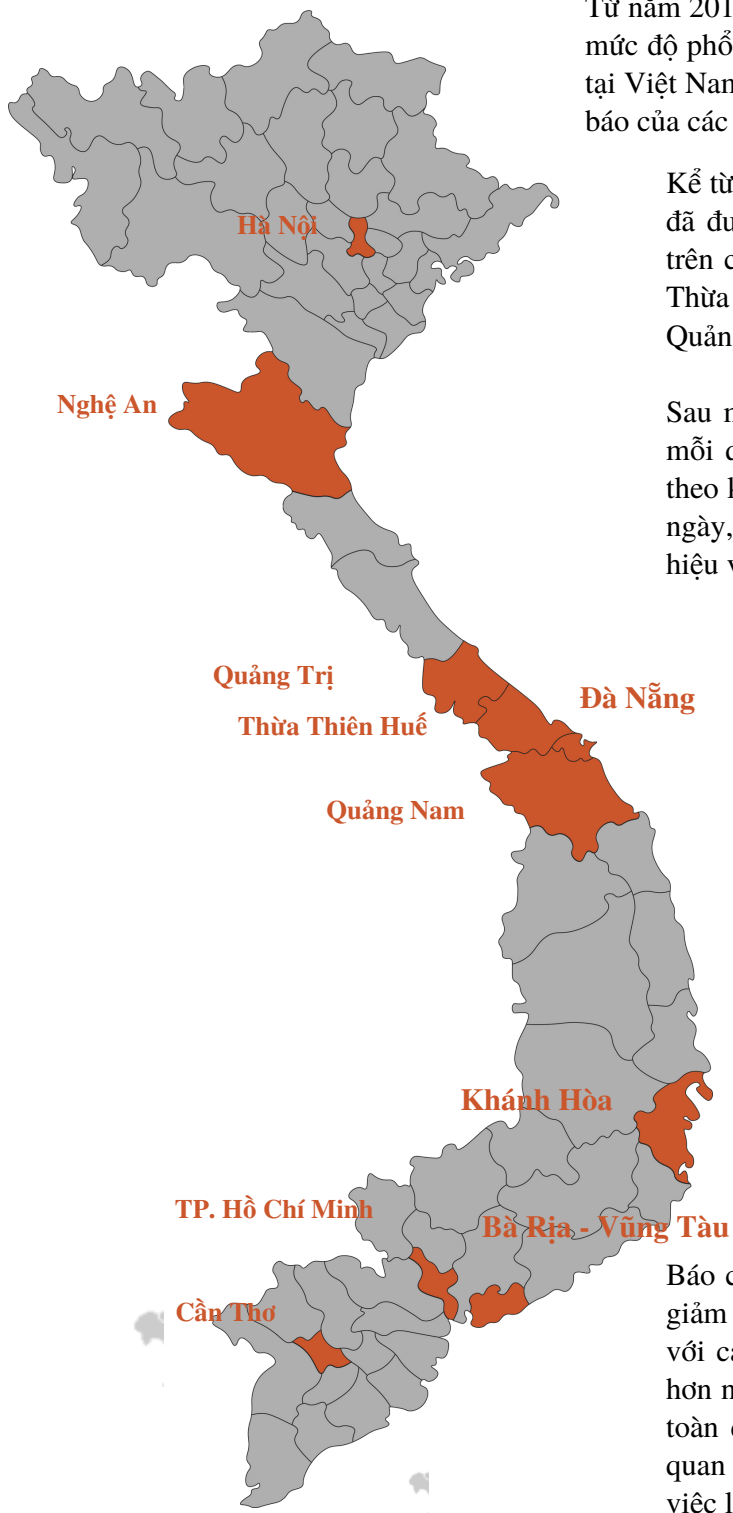
Kể từ đó cho đến nay, các chương trình khảo sát về vi phạm về ĐVHD đã được thực hiện tại hơn 30 quận/thành phố của 10 tỉnh/thành phố trên cả nước, bao gồm Hà Nội, Thành phố Hồ Chí Minh, Quảng Trị, Thừa Thiên Huế, Nghệ An, Cần Thơ, Khánh Hòa, Bà Rịa Vũng Tàu, Quảng Nam, Đà Nẵng với tổng số 16.556 cơ sở được khảo sát.

Sau mỗi đợt khảo sát, ENV thông báo kết quả tới Ủy ban nhân dân mỗi quận, thành phố và Chi cục Kiểm lâm cấp tỉnh tương ứng kèm theo kiến nghị xử lý các cơ sở vi phạm. Sau khoảng thời gian từ 60-90 ngày, ENV sẽ tiến hành khảo sát lần hai các cơ sở kinh doanh có dấu hiệu vi phạm trên địa bàn các quận, huyện.

Trong các đợt khảo sát, các cơ sở kinh doanh trong phạm vi quận/huyện đáp ứng các tiêu chí nhất định sẽ được khảo sát. Các cơ sở kinh doanh bao gồm nhà hàng, quán bar (bao gồm cả quán karaoke và cửa hàng rượu), hiệu thuốc y dược cổ truyền, cửa hàng thú cảnh, khách sạn và chợ. Khảo sát chỉ ghi nhận những vi phạm quan sát được, bao gồm quảng cáo và buôn bán ĐVHD hoặc các sản phẩm từ ĐVHD, nuôi nhốt, tàng trữ trái phép ĐVHD. Quảng cáo bằng lời nói về ĐVHD không bị coi là vi phạm.

Tất cả các trường hợp vi phạm đều được cập nhật trên Hệ thống cơ sở dữ liệu vi phạm về ĐVHD của ENV. Cơ sở dữ liệu này lưu giữ hồ sơ của tất cả các vụ việc được ENV ghi nhận với đầy đủ chi tiết về các hoạt động được thực hiện để xử lý từng vụ việc, bao gồm kết quả xử lý của các cơ quan chức năng và quá trình giám sát độc lập của ENV.

Báo cáo giúp cung cấp cho lãnh đạo địa phương kết quả của công tác giảm thiểu vi phạm về ĐVHD trên địa bàn trong tương quan so sánh với các địa phương khác. Đây cũng là một phần của chiến dịch rộng hơn nhằm xóa bỏ tình trạng kinh doanh, tiêu thụ ĐVHD trái phép trên toàn quốc. Đồng thời, chiến dịch giúp đánh giá phản hồi của các cơ quan chức năng trong việc xử lý vi phạm về ĐVHD, đặc biệt là các vụ việc liên quan đến động vật sống do người dân thông báo.



## TIÊU CHÍ ĐÁNH GIÁ

- Tình trạng vi phạm về ĐVHD:** Số cơ sở vi phạm pháp luật về bảo vệ ĐVHD trên tổng số cơ sở được khảo sát.
- Hiệu quả công tác xử lý vi phạm về ĐVHD:** Số cơ sở vi phạm trong đợt khảo sát lần 1 nhưng đã không còn vi phạm sau khi các cơ quan chức năng xử lý.
- Xử lý các vi phạm về ĐVHD do người dân thông báo đến cơ quan chức năng:** Chỉ số đánh giá mức độ hành động kịp thời của các cơ quan chức năng địa phương trong việc giải quyết các vi phạm liên quan đến ĐVHD được người dân thông báo.
- Hiệu quả công tác xử lý vi phạm liên quan đến ĐVHD còn sống:** Số lượng vụ việc liên quan đến ĐVHD còn sống được các cơ quan chức năng địa phương xử lý thành công, trên tổng số vụ việc liên quan tới ĐVHD còn sống được ENV tiếp nhận từ người dân và chuyển giao thông tin đến các cơ quan chức năng. Các vi phạm được coi là xử lý thành công khi các cơ quan chức năng tịch thu hoặc tiếp nhận chuyển giao cá thể ĐVHD còn sống.

\*Các bản đồ nêu trong báo cáo chỉ để mô tả địa danh hoặc nhằm nhấn mạnh các kết quả đánh giá mà không mang ý nghĩa về mặt phân định lãnh thổ hay mục đích nào khác.